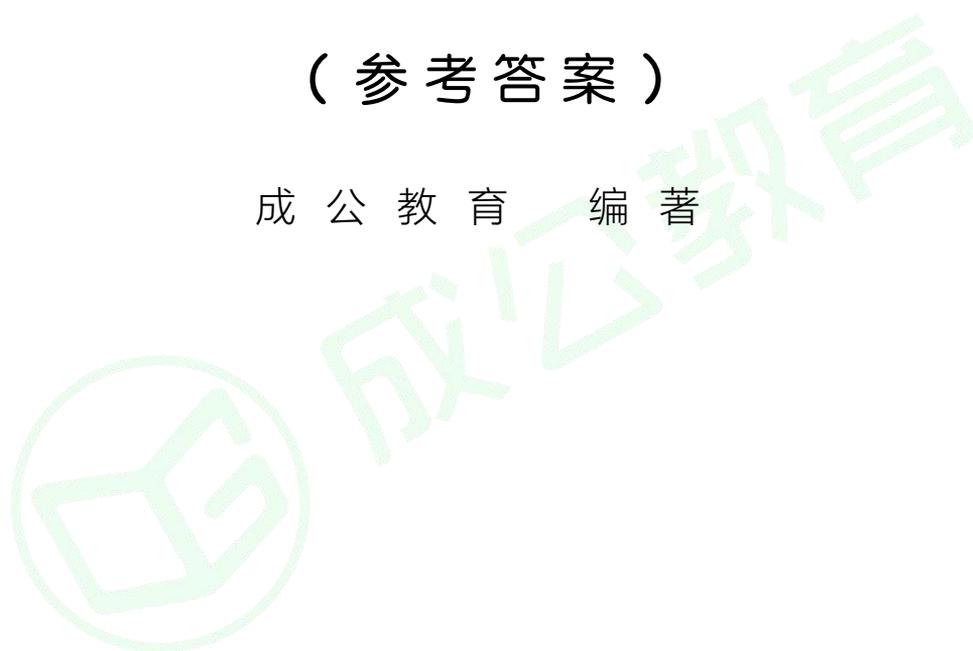


公务员考试

国考申论真题

(参考答案)

成公教育 编著

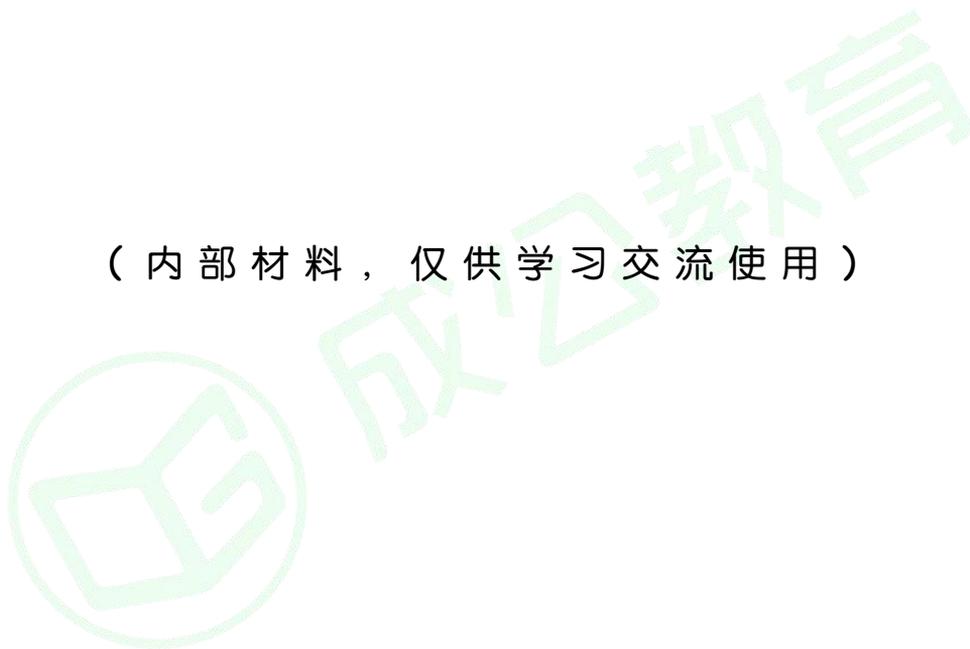


申论风雨谈



成公精品课

（内部材料，仅供学习交流使用）



WKT200GW017A

成公教育简介

成公教育创始于 2009 年，前身是万公教育，于 2016 年重组注册后，正式步入公考舞台。成公教育是一家集公务员、事业单位、招警、选调生、村干部、三支一扶、军转干、银行、党政领导干部公开遴选、教师招录等研究、培训于一体的综合性教育产业。公司拥有精良而雄厚的师资，先进而完善的教研体系，高效而庞大的管理团队，为全国各地学员提供了一个学习，研讨，交流及互动的综合性发展平台。

公司于 2008 年 2 月份成立，起初通过高端平台从事干部公开遴选等高端培训，从 2010 年开始先后成立了公务员考试申论研究院、行政职业能力测验研究院、公共基础知识研究院、面试研究院及蒙语事业部等学术、教学研究部门。

成公教育，秉承“做学术、做教育、做口碑、做责任”的教育理念，为全国各地不同级别的机关单位培养了大批优秀人才，取得了良好的社会效应，是社会公认的师资力量强大，具有较强权威性、影响力，资源丰富的公务员考试研究机构！走进成公，成为家人，会有机会和各界精英同窗学习，享有较高的起步平台和不一样的人脉资源！公务员之路，从成公起步！

成公教育学术教研院针对公务员考试大纲研发出独到的授课体系和方法，分阶段、分步骤展开课程教学，从基础强化到封闭集训，熟练掌握各类技巧和方法，再到考前押题冲刺，时间短，见效快！

成公教育的口号是：“聚中华之名师，创成公之典范”“学员就是我们的广告”“用生命做口碑”。成公教育多年来在业内创造了极好的口碑，并创造了极高的通过率。

学员送给成公教育的感恩之语是：“只要你从成公教育的课堂走出，你就站在了竞争对手无法抵达的高度！”

序

“岁月不居，时节如流。”一年一度，公考依旧。公务员考试岁岁年年，公考学子浩浩荡荡。公培市场随之风生水起，却也鱼龙混杂，机构众多，材料芜杂，大有“乱花飞度使人迷”之势。打造精品力作、静心做教育的公司有之，不讲诚信、粗制滥造者亦有之。面对数百万学子的拳拳之心，我们申论研究院全体成员深感责任重大。如临深渊，如履薄冰，汇总历年申论考试真题，阅读、思考，探讨、推敲，修缮、总结，历时两月，数易其稿，这套书最终成为了你现在看到的样子。

有人说：“得申论者得天下。”诚然，申论成绩普遍不高。历年申论的平均分，仅五六十分。申论分数高，笔试综合成绩就水涨船高；申论分数低，笔试综合成绩就难以突破。于是，一本高质量的申论教材成为刚需。《庄子》云：“适百里者，宿舂粮；适千里者，三月聚粮。”公考之路，堪比千里征途，这套教材，正是给各位公考学子筹聚的丰盛食粮。

这是一套致力于树立申论标杆的教材。在编写过程中，我们秉持精益求精的精神，立足申论真题，对材料进行了抽丝剥茧式的剖析，提炼出切合题意、符合逻辑、契合阅卷标准的解析，力求为考生指明标准的答题方向。只要认真研读材料，用心体会解析，细细揣摩字里行间渗透、穿插的解题方法，全面理解这套书的内容，你的申论水平必然会有极大的提升。

这更是一套用心服务申论学子的教材。我们认为，申论是一门理论和实践相结合的科目，考生不仅要明申论之理，更要践申论之实。申论是多项思维能力的综合性考查。在编写过程中，我们注重知识和技巧的统一，注重通过申论真题来训练考生的概括能力、逻辑能力、发散思维能力、透过现象看本质思维能力等能力，不断提升考生思维的广度和深度，对材料的感知力和理解力，以及分析材料、把握关键点、组织语言、解决问题、阐述观点的能力。

在金庸的小说《射雕英雄传》里，“江南七怪”一心想把郭靖调教成武林高手，苦心孤诣，历时十八年，寒来暑往，昼夜不辍，夏练三伏，冬练三九。但是，郭靖的武功水平始终没有大的突破，一打即败。相反，洪七公指点郭靖一个月，郭靖就一跃而为武林高手，独步天下。武林世界就是如此奇妙，申论考试何尝不是如此呢？

选择和努力同等重要。有些时候，选择甚至比努力更加重要。在申论的学习中，选对了教材，就相当于走上了捷径，备考将事半功倍、一日千里。希望我们精心编写的这套申论教材，能够帮你迅速理解和把握申论的精髓，减少选择的成本，提高决胜的机会。

“多少事，从来急。天地转，光阴迫。一万年太久，只争朝夕。”

少年，共勉！

成公申论研究院

二〇二二年春



目录



第一章 三年国考真题	1
第一套 2022 年国考《申论》行政执法类.....	1
第二套 2021 年国考《申论》地市级.....	11
第三套 2020 年国考《申论》副省级.....	21
第二章 参考答案	31
第一套 2022 年国考《申论》行政执法类参考答案.....	31
第二套 2021 年国考《申论》地市级参考答案.....	35
第三套 2020 年国考《申论》副省级参考答案.....	40

第一章 | 三年国考真题

第一套 2022 年国考《申论》行政执法类

给定资料

材料1

新型冠状病毒肺炎疫情发生后，党中央、国务院出台了一系列支持企业发展的惠企政策。N市积极落实各项惠企政策，不断优化营商环境，推动区域经济高质量跨越式发展。

“当时举步维艰，那笔钱可真是雪中送炭啊。”宏远环保科技有限公司石经理现在回想起来，仍然有些感慨。疫情影响下，这家公司资金严重短缺，已经上马的技改项目濒临停滞。2020年7月，该公司通过N市“政策直达直兑”绿色通道申请了两项技改专项补贴和一项专利奖励。“星期一下午申报，星期三钱款就到账了。”高效的办事机制让石经理由衷地为政府点赞。为了积极落实中央的“两直”政策（即资金直达市县基层、直接惠企利民），市政府专门开设绿色通道，提前做好项目储备、底数核查等工作，确保了资金的及时、高效、精准分配，切实为企业纾困解难。

腾飞电缆股份有限公司姚经理也对N市惠企政策的“秒兑”大加赞赏。2021年4月，这家公司意外地收到了一笔12万元的财政专项补贴款。“我们并没有提出申请，会不会是财政误拨？”姚经理专程到市财政局查询，工作人员告诉他，这是市政府新推出的“免申即享”服务，即通过各部门联动、资源整合和信息共享等方式，对符合条件的企业免于申报直接发放奖补资金，享受优惠政策，做到应享尽享、应兑尽兑，切实增强企业的获得感。“他们直接将企业经营数据和奖励政策相匹配，通过后台的数据分析和精准核查，发现我们能够享受这个奖励政策，就直接把资金拨



过来，真是太振奋人心了！”姚经理说。

在一家大型数据集团，N市惠企政策兑现上门服务座谈会正在进行。市政府有关职能部门的工作人员通过“家访式”上门服务，现场解答这家民营高科技企业在人才引进、商标注册和专利申报等方面所能享受到的10多项政策红利。集团企宣孟总监深受触动：“有些方面的政策我们确实不是很清楚，他们主动告诉我们有哪些惠企政策，我们符合哪些方面的条件，还提醒我们抓紧时间申报，如果说以前是‘人找政策’，那么现在就是‘政策找人’”为切实做好惠企利企工作，N市还成立了“帮办代办服务中心”，由行政审批局组建了一支专业的惠企政策兑现帮办代办工作队伍，让企业少跑腿、好办事、不添堵。

不久前，慧光科技有限公司狄总经理将写着“政企一家亲”的锦旗赠予“亲清家园”N市依托5G、互联网和大数据等新一代信息技术，搭建了“亲清家园”智慧服务平台，推行惠企政策“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式，让惠企政策直达“准、快、实”。目前，已有经信局、人社局、生态环境局等14个涉企部门入驻“亲清家园”，8并提交了相关服务清单，开展互动联建活动。一旦发现企业有困难，平台就会根据目录分析所涉及的职能部门，迅速联系相关部门协调解决。

“乌家堡乡动物防检组杨某某等人在服务市场主体时接受宴请、收受礼品……”近日，N市纪检监察机关连续通报损害营商环境案例多起，剑指以落实优惠政策之名损害企业利益、敲诈勒索、吃拿卡要等现象，对涉及的党员干部和单位集中曝光。市纪检监察机关以跟进监督、精准监督、全程监督等方式推动惠企政策真正落实，让企业真正定下心、稳住神。“通过‘亲清家园’平台中植入的‘智慧监督’功能，我们督促各部门梳理所有惠企政策，全部上线公开，实现全程无纸化在线申报、审批，对在规定时间内仍未处理的审批人员及时在线上提醒。”市纪检监察机关有关负责人介绍，这种“监督于问题未发之时”的方式，使惠企政策落实更加公正、透明、高效。他还说：“构建亲清政商关系，要求我们的干部既当好‘店小二’，做到‘亲企’，又要筑牢‘防火墙’，做到‘清己’，有为且有畏。”



老陈是外省一家大型园林工程公司的财务负责人。去年，他们公司在N市承建了小区园林绿化工程。“跨省通办，还能一网通办，在家里点点鼠标就可以完成申报，真是省时省力，这在以前是不敢想象的！”刚办完业务的老陈感慨地说。以往，老陈要带上合同和企业证照到N市有关部门报验登记，再预缴申报增值税和附加税费，按照18个月的工程周期算，要来回跑10多次。自从N市推出涉税业务全国通办以来，只需登录本地电子税务系统，几分钟即可完成跨省涉税业务办理。目前，N市已经实现了包括发票代开在内的108项政务服务跨省通办，“异地易办”正成为越来越多纳税人、缴费人的共同感受。

材料2

没有嘈杂的说话声，没有成群结队等候办事的群众，也没有柜台和窗口，取而代之的是一个咨询导办台和多张电脑桌，帮办员和群众两个一组，并排坐在电脑前办理业务。这是记者在Z县为民服务中心看到的场景。

市民王女士带着材料前来办理一个餐饮公司的注册登记和食品经营许可证。看到王女士走下电梯，在咨询导办台前值守的导办员小葛马上迎去，问明来意后，小葛将王女士引导至受理服务区的一台电脑前就坐。紧接着，帮办员小盛来到王女士旁边与她并排坐下。小盛一边查看材料，一边和王女士就有关问题进行交流，登录行政审批系统、录入信息、拍照上传……所有的业务在愉快的交谈中快速完成。王女士把小盛的一举一动全都看在眼里。“过去我们来办事，都是工作人员在柜台里面，我们在外面，总觉得里面的人高高在上。现在没有了柜台，与工作人员肩并肩坐着，看着整个办理过程，距离拉近了，相互沟通也更方便了”王女士连连称赞。

小丁是一家企业的员工，受公司负责人委托，来办理营业执照变更。他认为，以前隔着柜台和工作人员沟通，难免交流不畅，现在，“无柜台”的办理模式让办事群众可以在一旁观看每一步操作过程，同时，“无障碍”交流也让一件事情办下来更加轻松和高效。从“面对面”窗口受理到“肩并肩”帮办服务，看似是为民服务中心前台设置形式的一个小变化，背后却蕴含着政府服务理念的转变。“对于新



的工作模式，刚开始时大家确实不是很适应，许多人有一定的心理落差，甚至有人抱怨。”为民服务中心的工作人员老冯说。习惯了前来办事人员的笑脸，要真正地转变工作观念，确实不是一蹴而就的。

目前，Z县为民服务中心在综合受理区设立25个工位，主要涉及不动产登记、税务、公积金等无差别全科受理事项。这样的变化对工作人员的业务能力有了更高要求。以往工作中，工作人员习惯了“铁路警察，各管一段”。改革初始，面对群众的多样化需求，不少受理人员茫然失措，疲于应付，不适应办理无差别全科受理事项。服务中心温主任说，他们第一时间加强了受理人员的业务培训，特别是对高频事项的答疑、材料审核、系统录入等流程进行重点培训，做到群众“进一门、取一号、找一人、办成事”，但许多事项涉及到不同主管部门的职能分工，沟通协调起来确实不容易，要想真正做到位，必须和行政管理体制改革同步推进。

“我们都知道，去许多地方办事，都要首先取号，那如何能更便捷智能？我们通过对接政务服务2.0取叫号系统，完成取叫号信息、事项目录配置，办事群众可通过‘这里办’APP取号，通过大厅综合屏实时查看叫号信息；也可通过手机出示‘云证通’中的二维码，窗口即可扫码‘无感智办’，实现‘码上办事’。”温主任介绍道。

服务柜台的撤销，消除了办事群众与审批受理人员之间的距离，提升了群众的获得感和满意度。温主任说：“通过打造‘无柜台、肩并肩’的服务新模式，我们希望有更多群众切实享受到改革带来的红利。现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”

材料3

“没想到现在只要网上提交资料，就可以现场领票。”近日，市民小祝顺利拿到购房发票，这是J市房屋不动产登记集成办理平台开出的首张购房发票。

自开展党史学习教育以来，J市税务局将党史学习教育与税收工作相结合，优化服务办实事，将与群众接触频次高、办理复杂的业务列为办实事的重点项目，打通



多部门之间业务壁垒，实行多部门联办，不断推进“以数治税”，构建集成服务应用平台，数据跑路代替了群众跑路，办税缴费服务向智能化、数字化、场景化转变。身在外地的小李最近就感受到了这一转变。今年年初，小李在家乡购买了一套房产，但一直没空回乡办理不动产权证。小李与税务局的“税管家”对接后，经“云税驿站”一站式办理了不动产登记，很快就通过邮政专递拿到了不动产权证。“虽然在网上操作麻烦点，但与专程返回老家相比，还是省事多了。”小李说。

“明天就是征期了，网上申报一直不成功，这可怎么办呢？”税务局工作人员小赵接到一个求助电话，新气象包装有限公司法人巩先生在网上报税时遇到了难题。了解到巩先生在外地且对网上操作不太熟悉后，小赵通过屏幕共享功能，“手把手”协助他在云端办税。“税务人员可以直接看到我的操作界面，这样的辅导方式比自己看操作图解和视频要高效得多。”在小赵的同步指导下，巩先生顺利完成了申报。今年，J市税务局结合“服务怎样我体验，发现问题我整改”专项活动，推出“线上+线下”陪办服务新模式。线上，“云税官”通过云端实时辅导纳税人网上办税；线下，根据纳税人需求和实际状况，对“特殊业务、特殊人群、特殊事件”帮助协调各类涉税事项，让纳税人享受便利。“会不会专项活动结束后就没有这种帮助了？”巩先生有点担心，他希望这一服务模式可以长期延续下去。

J市西部是典型的山区。以往，当地群众在服务延伸点自助办税遇到困难，往往需要电话连线或者到办税服务厅处理，但是存在处理效率低、路途耗时长等问题。对此，当地税务部门依托“互联网+政务服务”资源，为办理基础涉税业务的纳税人提供了具有清晰指引功能的二维码。简单扫一扫，跳出的页面就能将办税所需的关键信息一次性告知纳税人，让纳税人办税时间变得更短、办税渠道变得更宽。对于有些群众尤其是老年人不会扫码、误操作甚至担心上当受骗等问题，税务部门负责人表示，他们会考虑派人实地巡回指导，进乡入村帮助办理业务。

前不久，J市税务局“春雨润苗”党员服务队走进该市特色小微企业示范园工业区，为园区内新入驻的42家小微企业开展政策辅导。华荣再生资源利用有限公司办



税人员小夏开心地说：“国家政策给力，纳税服务到位。有清单、有详情，还有解释，税惠政策在税务干部的梳理和讲解下，让人一目了然！这样的活动如果能定时定期地开展就更好了。”此外，J市税务局还设立了“春雨润苗”便民办税服务热线，抽调党员业务骨干专门负责接听答复，确保纳税人、缴费人涉税电话咨询“打得通”“答得清”“办得好”。

“简明易懂的‘办税指南针’特别实用，只需要按照上面的步骤来操作，很快就能办理完成。”小锦鲤海鲜烧烤大排档的蔡老板分享了他近日的办税体验，“税务部门服务越来越贴心了。很多像我们店一样的个体工商户，规模小，没有条件聘请专业的财务人员。随着‘办税指南针’等有针对性服务举措的推出，我们这些非专业人员办起税来也比较高效。不过我听别人说，有些地方的税务局在大厅中引入了第三方服务，可以专门为小规模纳税人提供‘一对一’辅导，我觉得本地税务局也可以借鉴借鉴。”

材料4

S省河西地区是全国最大的蔬菜、花卉外繁制种基地。该地每年大量进口国外原种，繁育成熟后再次出口，是当地农业特色支柱产业。种子进出境检验检疫是当地L海关的重点业务工作之一。

在一片南瓜田里，L海关工作人员小潘和同事手中拿着放大镜，仔细观察一株秧苗。“苗期病虫害监测至关重要，是外来有害生物早发现、早防治的关键环节。这株秧苗叶子打卷、边缘焦黄，受虫害影响严重，需要取样送实验室检测。”两人一边说着，一边迅速取样、封样、登记，整套程序行云流水，专业而娴熟。进境种子可能携带外来有害生物，外来有害生物一旦传入，将对当地农林业生产和生态安全造成不可估量的损失。多年来，L海关不断总结监管经验，形成了科学完备的检疫监管体系，切实为外繁制种产业健康发展保驾护航。“海关人员专业负责，在加强进境原种抽样检测的同时，每年在种子育苗期、生长期分3次开展田间病虫害监测，把病虫害扼杀在初始阶段，这有效避免了病虫害的蔓延。以前就曾出现过在种子出口



检疫中发现病虫害而造成重大损失的情况。”东方种子有限公司负责人说。

2021年初，欧洲某国发布了种子进口新规定，对进口种子取样、检测和植物检疫证书提出新要求。“我们公司的种子主要出口该国。新规发布后，公司上下都很紧张。”当地知名企业正红种子有限公司负责人说。L海关反应迅速，主动组织有关专家为企业详细解读新规具体内容，通过深入浅出的讲解和“一对一”指导，帮助企业积极应对，避免了重大损失。“下一步，我们将对国外技术性贸易措施进行跟踪研究和评估，及时提出针对性应对措施和建议，让企业能够有效应对国外技术性贸易措施变化。”海关有关负责人说。

L海关拥有全国唯一的外繁种子检疫国家重点实验室。经过多年的投入、完善和优化，实验室在外繁种子主要病虫害检测技术、除害处理技术和品质检验能力等方面都提供了强有力的技术支撑。L海关技术中心相关负责人表示：“科技在产业发展中的引领作用会更加突出。不久前，中国检验检疫科学研究院与我们海关合作建立了‘种子健康研究中心’。我们将继续加强实验室建设，探索建立外繁制种监管信息化平台，通过大数据比对，提高检测的针对性和检出率，用先进技术护航产业发展。”

去年以来，受多种因素影响，国际航空口岸进境航班大幅减少，造成国外原种“进口难”，严重影响外繁制种企业育种。L海关急企业所急，特事专办，全面分析了进口原种遇到的问题，指导企业多样化选择原种进口方式，针对性地帮助企业解决“引种难”问题。对于暂停航线国家和地区的原种，建议通过相邻国家转关进口，或办理检疫审批手续后，通过国际快递的形式进口原种。同时，积极对接相关部门，为进境种子优先配舱，强化全国“一体化”通关。L海关着力落实种子查验送检“预提离”制度，对于系统布控需进行实验室检测的种子，经收发货人或其代理人提交承诺书，可先行提离，优先保障育种工作顺利开展。今年春季，L海关共计检疫监管进境种子113票，取样送检6票，企业“预提离”65票，有效解决了企业难题。

“以前，我们企业遇到海关非正常办公时间需要办理通关手续的情况，可以向



海关申请预约通关，但需要派人到海关现场递交纸本申请材料。自从海关全面推广上线‘预约通关网上办理平台’后，我们足不出户就能提交申请、办结通关手续，这在以前是难以做到的。我们知道，这一切的背后是海关工作人员的辛苦和付出，他们真正做到了‘7×24’预约通关和查验服务。”L海关不断创新检疫监管模式，持续提升通关效率，支持全省外繁种子扩大出口。今年上半年，S省出口种子货值超1.6亿元，有效带动了当地群众增收致富。

材料5

2021年4月29日，《中华人民共和国反食品浪费法》（以下简称反食品浪费法）经第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过并颁布实施。5月11日，G市市场监管局向当地一所中学发出《责令改正通知书》，并对当事人进行了约谈，其原因是执法人员发现该中学食堂存在蔬菜过度挑选问题——“蔬菜叶有虫眼或稍微泛黄，能吃却全被当垃圾扔掉”。此外，执法人员还给出建议：不太好看但还能吃的食材，可以员工内部消化，或定向捐给一些社会组织，尽量做到物尽其用、不浪费。这被认为是自反食品浪费法实施之后G市开出的首张“罚单”，由此引发了社会热议。

学生家长黎女士：菜叶出现泛黄等情形，实际上不单只是一个品相上“不太好看”的问题，而是食品质量已出现质变的征兆。食堂工作人员扔掉这些蔬菜，是希望学生能吃上更新鲜的蔬菜。孩子在这样的食堂吃饭才能保证食品安全，我们家长才能放心。这样的良心食堂应该表扬，怎么能罚？

该中学后勤中心主任：对于什么情况下食材可以食用，什么情况下必须丢弃，这个尺度不太好掌握。有虫眼或泛黄菜叶给孩子吃吧，传出去就是“烂菜叶”不给孩子吃吧，扔了又是“浪费食物”，真是太难了！这是一场食品安全和食品浪费的打架！有时候看着食堂没有卖掉的饭菜被倒掉，确实也觉得可惜，可是什么能捐？捐到哪里？怎么捐？没有规范的捐赠平台和制度，我们也无从下手。

某律师：要科学准确、令人信服地判断扔掉某种食品食材的行为是否属于浪费，



相关执法判断标准不宜仅简单凭借执法人员从感官上笼统地判断为“还能吃”，应当进一步拿出更确凿的、具有说服力且更具可操作性的配套执行操作标准。

法学研究会某理事：反食品浪费是全社会的责任，简单来说，做饭者、卖饭者和吃饭者，各方都有责任，也都有义务，其责任主体超过了其他法律，这是反食品浪费法的一大特点。当前，由于我国各地的经济发展水平不同，饮食结构、饮食习惯等存在差异，法律不能一刀切地制定一个统一的标准，只能做原则性规定。这就要求地方根据具体情况和实际需要，制定本地反食品浪费的具体办法，要保证立法质量，每一条规定、罚则都要有科学依据，应充分动员社会各方面发表意见，充分吸纳群众的建议。

某大学法学教授：“争议性”执法并不可怕，可怕的是执法者在实际执法过程中，未能真正吃透法律精神，直接“照搬”条文或者其他情况下的执法经验。有的甚至拿法律当标枪，作为政绩宣传冲业绩的工具。这不仅远离了法律制度设置的初衷，更是远离了民意。不希望条分缕析的法律，被当作工具用来上纲上线，而应文以致用，读懂生活，读懂民心。同时，针对复杂多样的社会实际，只有深入具体的生活案例中，法律才有生命。

网民甲：我国每年浪费的食物数量十分惊人。有一项调查表明，某大学食堂倒掉的饭菜占学生购买饭菜总量的28.3%。成由勤俭败由奢，浪费食物不但造成了巨大的经济浪费，而且处理食品垃圾所释放出的气体会产生温室效应，也严重破坏了自然环境。现在，反食品浪费既然有法可依，就应该“零容忍”，这样才能在全社会有效扼杀食品浪费的歪风邪气，形成厉行节俭之风。

网民乙：执法部门的人员给出的建议逻辑有问题。难道内部员工、其他社会组织的人员食品安全标准就可以降格？合理的建议推动执法精确化，不恰当的提议会影响执法的公信力。

网民丙：反食品浪费法的出台，是基于我国粮食的供求矛盾，意在解决生活中粮食浪费现象严重的问题。另外，食品生产不能只算经济账，还要算上违法的代价。



而且学校本来就是教育人的地方，更应该率先垂范，厉行节约，杜绝浪费，食堂这种行为不利于勤俭节约校风的形成。

作答要求

一、“给定资料1”反映了N市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。（15分）

要求：全面，准确，有条理；不超过250字。

二、根据“给定资料2”，谈谈你对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”这句话的理解。（15分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过300字。

三、J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好。请根据“给定资料3”，就J市税务局如何进一步强化举措、巩固成果，形成长效机制，撰写一份工作建议。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）建议具有针对性、可行性；（3）准确简明，条理清晰；（4）不超过500字。

四、有关部门拟召开一场以“严执法优服务促发展”为主题的经验交流会。请根据“给定资料4”，撰写一份关于L海关的工作经验交流材料提纲。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）准确简明，条理清晰；（3）不超过500字。

五、反食品浪费法实施后，G市市场监管局开出的首张《责令改正通知书》引发了社会热议。请根据“给定资料5”，以G市市场监管局的名义撰写一封公开信，回应社会关切，正确引导舆论，营造良好的执法环境。（30分）

要求：（1）观点鲜明，内容全面；（2）逻辑清晰，用语恰当；（3）字数800~1000字。



第二套 2021 年国考《申论》地市级

给定资料

材料 1

Y 县的风林村有 13 个村民小组，曾是一个有名的贫困村。全村总体地貌为高山峡谷，森林覆盖率高，动植物资源丰富。

过去，靠山吃山、砍树卖钱，是当地人视为天经地义的生活逻辑。由于地处山区，这里旱地多、坡地多，气候寒凉，适宜种植的经济作物种类较少，农民收入较低。“以前大家没钱了就上山去砍树卖，钱用完了又去砍，你砍、我砍、大砍，对森林的破坏很大。”风林村村民赵春桥说。这样的生产生活方式，让风林村的生态环境遭遇了前所未有的挑战。“小时候河水大到能推动水磨，后来山泉水少了，村里吃水都困难！”风林村党支部书记周云光说，山上的树越砍越少，河里的鱼渐渐消失，不仅当地的生物多样性遭到破坏，村民的生存发展也渐成问题。“可是，吃饭需要钱，盖房子需要钱，娃娃读书需要钱，不砍树，大家的生计怎么办呢？”赵春桥说。

怎么把村民力量发动起来，既让大家吃饱穿暖，又能保护好生态？为了解决生态保护和村民生存的矛盾，2016 年，当地党委和政府引入“村寨银行”项目作为新的探索：村民以小组为单位，每家自愿拿出 1000 元入股，和其他社会扶持资金合起来，每年发放给小组内 1/3 的村民用于生产生活，借贷的村民 1 年后连本带息还款，下一批村民继续借贷，以此方式滚动实施。村民可以自由支配这笔钱，发展种养殖业、供孩子上学、盖房、看病等，但要签订环保协议，承诺不再砍树，不再从事破坏生态环境的生产活动，违背协议者将罚没入股资金。

一开始，村民并不认可和接受。当村民听说要建“村寨银行”，以为又是扶贫项目来了，都反响热烈，但后来听说项目还需要自己出资，便开始犹豫起来。“以



前我们都是各过各的，谁也不管谁，现在要集资建银行，我们哪里懂哦！”“大家的钱怎么管？往哪个方向奔？要争取哪些利益？这些事情我们可几十年都没想过。靠我们自己，能行吗？”在一个个夜晚，村民围着火塘挤在一起，七嘴八舌地讨论着。

村民不断提出疑问、发表意见，并最终讨论出一个人人都能接受的管理制度，比如：谁砍树了，除入股本金被扣除外，全村人都不参加他家的红白喜事；谁家不还贷款，他家的林权证、政府发放的农资补贴等，就要被扣留……

村民自己立规矩，效果出乎意料地好。村里因地制宜制定村规民约，村民之间也更和睦。大家一起商量垃圾怎么回收、怎么处理，“一事一议”落到了实处。几年下来，风林村环境好了，村民的心也拢在了一起，周云光干了近20年村干部，他说现在风林村“制度最管用、自治最省心”。

全村13个村民小组，都划定了自然保护地，并在村民讨论的基础上，制定了管理条例，明确了自然保护地的范围、保护措施、奖惩措施，全体村民都有权利监督落实条例的执行情况。

借贷来的资金，村民们有的用于养猪、养羊等养殖业，有的用于中药材种植，也有的用于看病就医、子女就学等方面。“村寨银行”既满足了村民在生产生活中的各种资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力，让保护自然环境成为一种自觉。

新房组李国坤家，家门口已搭起了五六个蜂箱，地里种上了野生菌。“全组都参加了这个项目，10户获得了首批贷款，有的种上了药材，有的买了猪羊。”李国坤介绍，全村已经没人上山砍树了。“现在，护林员不用满山跑，轻轻松松坐在家里或者干干农活儿，就能把山看管得好好的。因为，全村人的眼睛都在盯着呢！”李国坤笑着说。

不能砍树，那就种树。几年下来，风林村转变了发展方式，种植了核桃、梅子等果树，开辟了中药材生产基地，共达3400多亩。村民在山上养蜂，田里种豆，通过专业合作社把农产品销往全国，大家的腰包也越来越鼓。



随着生态越来越好，山上的金丝猴、小熊猫等珍稀动物又多了起来。越来越多的游客慕名来到风林村，村民们建客栈、开餐馆、跑运输、做向导，过好日子的劲头越来越足。

“物无妄然，必由其理。风林村因地制宜，遵循自然规律，从坐吃山空到山绿人富，走上了一条绿色发展之路。”有环境治理专家评论道，“‘村寨银行’与生态环保联动，通过对人们观念和行为方式的改变，进而影响自然的改变，最终实现人与自然关系的平衡和发展。”

材料 2

“曹团长今天下年又要来教戏了。”消息一大早就在新民县刘村传开了，刘桂英放下碗筷，稍做收拾，来到村头大舞台，争分夺秒练习，等待老师前来指点。

40 多岁的刘桂英，从小跟着家人听戏，一不留神，从“粉丝”变成了“戏痴”。在过去，刘桂英跑遍十里八村去看戏。如今，不出村就能在家门口欣赏名家唱段了。最让她开心的是，这些名角不仅到村里唱戏，还教村民唱戏。

“过去演几场就走了，群众‘不解渴’。如今剧团开展‘结对子、育骨干’，在乡村打造一批不走的农民剧团。”新民县花鼓戏团团长曹文君说。

刘桂英不出村就能得到名师指点，得益于新民县实施的文化惠民工程。虽然仅新民县花鼓戏团每年就到乡下演出 100 多场，但要让戏曲在乡村扎下根，最好的办法是让群众“自娱自乐”。因此，除了政府出钱，群众看戏之外，新民县还鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，通过“搭台子、指路子、给梯子”等方式，鼓励民间文艺团体发展，对乡村文艺人才进行传帮带，帮助他们提高创作水平和表演能力。

农民演、农民看。人称“戏窝”的刘村已经这么唱了 4 年，现在唱上了瘾。刘村农民花鼓戏团的演员也逐年增加，从 3 人到 5 人，最后发展到 30 人。

“戏曲是在民间产生的，又在民俗活动的氛围中逐步发展起来。要在乡村推广普及戏曲艺术，就要借助民间的生活礼仪，培育戏曲在乡村生存发展的文化土壤。”



曹文君说，新民县花鼓戏团充分把握春节、元宵节、端午节、中秋节、重阳节等重要民俗节庆，结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出，老百姓非常喜欢。

怎样确保唱的戏是乡村群众欢迎的？一份《乡村演出节目单》，一份《乡村演出调查问卷》，是新民县探索让“戏”对味和受欢迎的举措。“每隔一段时间，我们会和院团沟通，制定《乡村演出节目单》下发到村里。村民从中选出最喜欢的5个，我们汇总需求后反馈给院团，他们以此安排接下来的演出。”新民县文化和旅游局副局长张学敏拿着一份调查“菜单”说，“去年县里做了3次调查，下发3000多份调查问卷。调查结果是乡村的青年观众更喜欢现代戏，而中老年观众更喜欢传统戏曲，尤其是贴近乡村生活的戏。”

“目前乡村的戏曲观众仍以老年人为主，要吸引年轻人的关注，有必要对戏曲剧目进行现代化创新。”于是，针对不同年龄段观众的不同需求，新民县花鼓戏团在乡村演出的不仅有经典的花鼓戏，还有现代戏。“我们以现代戏吸引年轻观众来现场，再演几出有趣的花鼓小戏，很快，一些人就被花鼓戏‘圈粉’了。”曹文君说，“戏曲院团也应根据乡村演出市场的规律安排自己的演出计划。既然观众需求不一样，我们就不能一成不变，所以大家花心思加入了许多现代元素。我们以进乡村为契机，采集了许多贴近乡村生活的民间故事，创排了《五朵村花》《鹅匠》等现代戏曲作品，不仅老年人喜欢，年轻人也看得津津有味。只有把戏唱在群众心坎上，才能吸引乡村观众，让戏曲在乡村真正留得下。”

每次演出前，花鼓戏团的演员都会给观众介绍一下剧目的内容、作者、创作背景等，一点一滴地为他们普及戏曲知识。对此，曹文君解释道：“除了要为乡村观众唱好戏，我们还要培养乡村观众，让他们了解戏曲、认识戏曲、喜欢戏曲。”

盛夏的一天，花鼓戏排练厅的温度接近40摄氏度，15岁的婷婷和20多个同龄的孩子，还在这里集中训练。他们是花鼓戏团与新民县职业高级中学联合创办的戏曲表演班的第一期学生。经过近一年的学习，婷婷的一招一式已经颇有味道。听说要经常下农村演出，很辛苦，她不假思索地说：“我们本来都是农村里的孩子，所



以去农村演出就是回家，并不会觉得辛苦。”“从乡村挖掘有潜力的孩子加以培养，以后再反哺乡村，乡村的戏曲才能得以持续。”曹文君说道。

“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要‘种戏’。”张学敏说，“戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间。戏曲的生存与发展有其自身的规律，只有回归民间，回归群众，才能在乡村留得住、传得开、唱得响。”

材料 3

冬日，石板街道清河社区，66岁的姚叔在亲水平台上的茶座里招待客人。

清河社区就在清河岸边，是H市最古老的街区之一。姚叔小时候，最喜欢的就是和小伙伴一块在清河岸边玩耍。那时候的清河，河水清澈，两三米深的地方依旧清可见底。后来随着沿岸工厂和小作坊越来越多，清河也慢慢地变成了黑臭河。

转变发生在2014年。那一年，姚叔刚好退休，也听到了许多新名词：“五水共治”“截污纳管”“污水零直排2.0模式”……与此同时，姚叔发现，身边的清河水一天天变清了。他不知道的是，这几年来，清河社区已陆续关停50余家清河沿岸的“散乱污”小作坊。

清河水变清了，社区里清河直街的改造也在居民的关注下完成。去年夏天，姚叔想在家门口的亲水平台上开个茶座。“这个平台曾是我家老码头，后来变成堆杂物的地方，改造一下也是改善环境。”本来，由于平台性质的问题，他以为营业执照的审批特别麻烦，没想到社区认为是好事就帮他沟通，执照很快就顺利办了下来。

清河直街的长征桥头，有一家开了20年的无名面馆，如今有了“老桥头面馆”的大门匾，也成为石板街道的吃货热捧之地。改造后的清河直街，留下了这碗做了20年的面，也留下了老城的记忆。如今直街已改造到第三期，但有一点理念始终没变：清河应该是有历史积淀的。人们走到这儿，就会勾起旧时的记忆。

这样清幽的清河直街，吸引了一家家艺术气息浓厚的非遗文创工作室、传统家居生活馆、手工艺术馆……也让清河社区有了浓浓的文化气息。

沿着清河河畔一路向西，转过勤丰桥，两幢黄色的小楼分外显眼。这就是清河



社区去年 10 月开张的“阳光老人家园”。中午，穿过塑胶铺就的大院子，步入大门，映入眼帘的是满满的文艺范：温暖的橙黄色，大大的落地窗，带落地镜的舞蹈教室……到处都洒满了阳光。

“清河社区是一个老社区，4000 多常住人口中，60 岁以上的退休老人有 800 多人，所以老人是我们的重点服务对象。”清河社区居委会主任孙鸣说，“但服务老人，不仅要满足他们的需求，更要引领他们的生活方式，让老人消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点。今后，我们还要进一步贯彻落实十九届五中全会精神，积极应对人口老龄化，不断加强和创新社会治理。”

“阳光老人家园”没有麻将桌，但有各种兴趣小组，可以三五个好友聚在一起吹拉弹唱，也可以老伙伴们在乒乓球桌前来一场较量。让老人像孩子一样，有自己的兴趣班，这是清河“阳光老人家园”设计的重点。为此，这里设有活动室、多功能厅、书画教室、化妆间、社会组织办公室等功能区，还排有相关课程，由专业老师来定期教学。

社区卫生站也搬到了“阳光老人家园”旁边。挂号配药、简单诊治等服务全部涵盖，医保卡功能也全部开通，成了百姓家门口的医院。

幸福街是清河社区的一条商业街，水果摊主李海明，正把门口的泡沫箱扛起来，放回店内，又拎起拖把，把地面认真拖了一遍。

很难想象，李海明以前是个“一点就爆”的“火药桶”，他时常把水果堆到人行道上，一有城管来批评他，他就扯着喉咙开吵。

李海明的转变，得从“城市眼”的引入说起。

去年 10 月，清河社区试着引入“城市眼”管理模式。该模式通过接入高清探头，对重点区域进行全天候监控。这只“城市眼”不但看得见，更能看得懂。通过后台对比识别，探头可对出店经营、垃圾堆放、沿街晾晒、游商经营等违规行为和不文明现象进行识别，并将相关信息实时发送至后台。

以前靠人工采集，一个月仅能发现 100 多起违规行为，而最初装上“城市眼”



的那个月，就发现了 500 多起。如此大的信息量怎样处理？孙鸣拿出手机，打开微信，展示了清河社区的管理工作群，相关商家、社工、城管工作人员都在群里。当“城市眼”后台将违规行为信息发送至相关社工手机上时，社工第一时间发到微信群，并让商家整改。社区进行监督，城管再最后兜底。为让商家更主动，社区还成立自治管理委员会，李海明就是成员之一。

“也奇怪，成为自治管理委员会成员后，他就通情达理了很多。”孙鸣笑着说，“几乎不用我们督促，自己就能管好。”

“以前一上来就说我这不对那不对，当然要吵。”李海明说，被选入自治管理委员会后，他常去社区开会，“他们说店里太乱容易引发火灾，环境变差最终影响的还是店里客流，我听了后觉得是这么回事，回来就改了。”

社区里的事情，大家商量着办，反而更容易推进和实现，这是清河社区摸索出来的一个道理。

今年年初，清河社区年代久远的安置房小区——广明新村将迎来一场“微更新”，工程启动在即，孙鸣却说：“我们先听听居民意见。”

在广明新村 10 幢，62 岁的居民沈祖岩向 80 后社工方颖颖细细道来：“最好是拆迁。不行的话，装电梯、换雨棚、换下水道也是好的。小区停车太难，女儿开车过来吃个饭，一不小心就会被贴罚单，最好腾挪出点车位。”方颖颖拿着个小本本记了下来。出门时，她握着沈祖岩的手说：“大伯您放心好了，我都记下了，改造时我们一定会参考的。”

清河这个老社区，伴随着静静流淌的河水，在不动声色中蜕变，滋长出绵长的生命力。居民们都说：“社区越来越美了。”“只要我们用心给这片土地最大的温暖，慢慢地，它就会越来越美。这，就是清河故事所折射出的治理之道。”石板街道负责人说。

材料 4

Z 市晚报策划了“城市出行”专题系列报道，本期聚焦“人行道”问题。以下是



记者的调查报告：

下午 5 时许，盲人郑志涛手拿着一根盲杖，不停地左右敲打前方路面，沿正七街行走在机动车道上。

机动车道上车流汹涌，郑志涛为什么不走人行道？他有自己的理由。

郑志涛说，去年 10 月的一天，他在西开发区崇武街人行道上行走，他认为自己是走在盲道上，走的速度就很快，没料到，竟一头撞在了一棵大树上。从此以后，凡是外出，郑志涛再也不愿走人行道了，“还不如走机动车道，顺着马路牙子走，不会撞到树”。

记者进行了调查，发现正六街、丰产路、南七路、南九路等路段的人行道，有些地方被大树挡道，而且树木根系发达，裸露在外，行人一不小心就会被绊倒。“南七路人行道两侧的杨树最碍事，人行道只有两米多宽，大树就占了一半。”市民李先生说。

除了树木挤占，人行道上窨井盖凸出或凹陷，电表箱随意设置等，也影响行人通行。记者走访时，发现一些人行道边上的电表箱离地面不足 1.5 米，有些电表箱的门还是敞开的，行人走路经过时，稍不注意就会被碰到。“这些问题涉及到多个部门，我们与相关单位也协商过，但收效甚微。”Z 市公安局交警支队的负责人说。

记者行至泉水路时，发现眼前的道路突然“断头”了，整个人行道都被工地围挡圈上封锁，周围也没有交通警示和疏导。在施工现场东侧入口前的人行道上，长约百余米的路面堆满了施工用的建筑材料。不仅如此，还有几位工人蹲在人行道上对建筑材料进行焊接，俨然把道路当成了施工现场。“这个建筑工地向北不足 200 米就是一所小学，这条道路就是家长接送孩子上下学的必经之路，现在人行道被占用，我们只能绕到机动车道上，加上又有很多大型运输车辆途经此处，真是太危险了！”市民刘先生说。一位急着送孩子去上学的家长也抱怨道：“去学校只有这一条路，现在人行道都被挡死了，一点空间都不留，这不逼着我们往马路上走吗？”

记者调查发现，占道施工阻碍行人通行的现象在不少路段都存在。西中街人行



道正在改造施工，两侧路面已被挖开，裸露在外的是干燥的尘土路面。环卫工人正在清扫路面，顿时扬起一阵尘土，并迅速扩散到方圆十来米，行人路过不禁皱着眉头，捂住口鼻。市民李女士说：“这个施工已经快半年了，怎么还没结束？有时候看他们根本没在施工，这样磨洋工，什么时候能结束呀？”另一位市民王先生则说：“人行道改造施工是好事，但为什么要两边同时开挖呢？我们都不知道路在哪里了。”

常六路的一栋商务楼门前，不少自行车和电动车杂乱无章地停放在人行道上。“这边的人行道本来就窄，被自行车和电动车占用后，行人通过非常困难，有些人索性走到了非机动车道上，很不安全。”市民杜先生说。“这里没有明显的禁停标志，周围也没有其他可以停放电动车的地方，为图方便，我就将车停在这儿了。”市民韩先生说。记者发现，商场、写字楼、地铁出入口等人流密集的公共场所，附近的人行道被非机动车占用的情况普遍存在。

记者前往多个路段探访，发现除了非机动车占道外，很多维修摊点也把生意做到了人行道上。在体育大街的人行道上，有配钥匙的，也有修自行车的，很是热闹。维修摊点地面上堆放着轮胎、马扎、砖头、木箱子，狼藉一片。

记者又来到金水路、中原路等路段，发现这些路段没有非机动车道，不少非机动车都开上了人行道。人车混行的现象较为严重，也导致不少事故发生。

“电动车速度太快了，走在路上胆战心惊的。”习惯步行上班的徐女士说，她走路时总是尽量靠右，但有一次还是被电动车挂了一下，差点受伤。

报道结语：人行道是城市重要的基础设施。只有不断更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，才能保障行人的通行权益，让行人在人行道上惬意行走。



作答要求

一、“给定资料1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化，请你谈谈风林村有了哪些变化？（10分）

要求：全面，准确，有条理；不超过250字。

二、“给定资料2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要“种戏”。请你根据“给定资料2”，谈谈对“种戏”的理解。（15分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过300字。

三、H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20分）

要求：（1）内容全面、具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过450字。

四、请你根据“给定资料4”，对Z市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；（3）不超过450字。

五、“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000~1200字。



第三套 2020 年国考《申论》副省级

给定资料

材料 1

在中国特色社会主义进入新时代、决胜全面建成小康社会、开启现代化新征程的大背景下，把各方面优秀人才团结凝聚到党和国家的事业中来，显得比以往任何时候都更加重要和紧迫。习近平总书记明确要求“在知识分子和广大人才中大力弘扬爱国奉献精神，激励他们的爱国之情、报国之心。要加强对人才的政治引领，做好各类人才教育培训、国情研修等工作，增强他们的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一”。

L 省是经济大省、人才大省、开放大省，遇到的矛盾问题更早更多。面对一系列难题，L 省以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，紧紧围绕“实现增人数和得人心有机统一”的总目标，探索出了一条对人才的政治引领实效化的新路径。

L 省始终坚持党管人才这一根本原则，着力构建权责明确、务实管用的组织架构。坚持一把手抓、抓一把手，省委书记批示要求“认真落实党的知识分子政策，加强政治引领”，各级党委（党组）都把加强对人才的政治引领作为“书记项目”。2018 年，L 省调整了机构布局，进一步整合了人才工作的相关力量，明确了对人才的政治引领职能职责。

L 省把习近平总书记关于人才工作重要论述作为人才培训的第一课，引导广大人才同党中央保持高度一致。通过实施“爱国、奋斗、奉献”精神教育三年行动计划，引导广大人才树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；通过常态化组织人才赴井冈山、遵义等红色教育基地学习，让广大人才在切身感受中提高对世情国情党情的认识，坚定理想信念。



此外，全省集中举办高层次人才“爱国、奋斗、奉献”精神主题学习会，邀请省委讲师团专家作报告。学习会上，为高层次人才颁发证书、授予奖牌，增强其荣誉感和成就感。会后，制作主题学习会视频，放大典型示范效应。同时，开展“身边的榜样——知识分子群像群塑”活动，分层分级分类别，评选出一批可看可知、可比可学的先进典型，通过榜样的力量感召广大人才投身全省建设。

L省积极响应“一带一路”、脱贫攻坚等国家战略和重点工作，动员人才开展对口帮扶、对口支援。仅2018年，全省就选派各类人才3109名到对口帮扶地区服务锻炼，并依托博士服务团计划，选派经济金融、医疗卫生等领域博士教授16批140余人次，到西部地区和革命老区援助帮扶，让人才在祖国最需要的地方绽放青春、追逐梦想。

感情亲近，思想才能贴近。L省建立健全专家联系制度，各级班子成员、部门党委（党组）书记分别结对联系一批专家教授、名医大师、技术骨干，形成横向到边、纵向到底的工作机制。各级党组织坚持“四必访两必到”，在重要节日、专家取得重大成就时、逢十生日、罹患重大疾病时领导干部必访，逢年过节、逢有喜事时问候祝福短信必到。注重“关键小事”，以周到贴心的服务把专家人才紧密团结凝聚起来。

材料2

M农场成立于2015年，是一家将生态稻田和人工智能相结合的高新技术企业。它所研制的“胚芽米”，是一种在稻谷加工过程中保留其胚芽部分的精制米，比普通大米含有更加丰富的维生素B族和微量元素。创始人小李的初衷就是希望越来越多的老百姓能吃到更有品质的大米。

创立之初，M农场就将人工智能引入水稻种植阶段。小李说：“传统农业，往往包含着最苦、最累、最费人工的劳作过程，我们希望通过高科技为传统农业增效。”他算了一笔“人工账”：以人工巡田、除草为例，传统农业中，高质量的巡田速度为每人每天50亩到80亩，一季稻田需巡田130天；每人每天人工除草约1.5亩到2



亩，一季稻田需除草 3 至 4 轮。小李表示，这样的方式费时费力，即便给每亩稻田提供 1000 元人工费，也还是没有人愿意干。为了改变这一困境，M 农场使用田间机器代替人来巡田、除草，效率提高 300%，成本降低 50%。

此外，M 农场还使用物联网技术及田间智能机器对生态水稻数据进行全方位监测和采集，由专家团队进行建模及大数据分析，进行人工智能海量数据训练，深度挖掘水稻生长全过程数据，进行图像识别，建立水稻最佳生长模型，实时生成稻田长势及病虫害的可视化智能管理界面，提供病虫害防治指导、作物保护方案，实现了生态农业无人化、智能化管理。

M 农场在种植全过程中不使用任何化学农药、化肥、除草剂，而采用生物制剂、有机肥，以确保大米的食用安全和营养价值。以生态稻田为基础，M 农场引入旅游、文化、艺术等多元化产业。小李说：“我们打造共享农场、田园综合体，吸引旅客来体验田园生活。我们还挖掘稻米文化，通过自然课堂为孩子们讲述‘一粒米的旅行’。农场美丽的田园景色，吸引着一批又一批的人来到这里摄影绘画写生。”如今，“稻田上的艺术节”“稻田上的自然课堂”“稻田上的露营节”，种种衍生产品，不一而足，给 M 农场带来更多的发展机遇。

小李表示，当下的农业，正逐步走出传统模式，已不再是单纯的第一产业。在 M 农场，“一产”实现种植标准化、人工智能化等有机生态种植，“二产”实现胚芽米、胚芽米食、乡村手工艺等与胚芽米生产有关的加工，“三产”实现休闲观光、户外活动、宜居养生、精品民宿、乡村艺术等稻田上的系列自然体验。M 农场以生态水稻种植为基础，实现“一二三产业”高度融合发展，力图打造新型全产业链模式。

目前，M 农场拥有 60 多位员工，平均年龄只有 27 岁，他们是农场培养的一批知识型、技术型“新型农民”，是创业生力军。M 农场也成为青年人发展新型农业、改变乡村的青春舞台。“70 后怕种田，80 后不愿种田，90 后不提种田”是网友的调侃，也是部分事实。小李坦言，农业的形象一直是劳作辛苦而收入低，很难吸引年轻人，而一个没有年轻人加入的行业，是没有未来的。“让农民成为令人羡慕的职



业”是 M 农场努力的目标之一。在 M 农场的示范和带动下，如今更多农民和返乡青年愿意扎根农村，做新型农民，发展新型农业。

今年年初，小李被评为省级杰出创业青年。颁奖礼上，小李说：“乡村振兴，是农业强、农村美、农民富的全面实现。M 农场是乡村振兴战略的实践者和受益者。新时代的创业者，一定要有社会担当，要做些对国家和社会发展有意义的事情。”

材料 3

2019 年 3 月，G 省启动“专家助力脱贫攻坚服务团”第三期工作。本期由 4 名成员组成脱贫攻坚队，驻帮扶对象 W 县一年，全面助攻脱贫攻坚。脱贫攻坚队成员如下：

队长小陈，男，31 岁，G 省就业管理局工作人员；王老师，男，28 岁，Z 大学教育学院教师；马医生，女，29 岁，G 省第一人民医院医生；张主任，男，30 岁，田地农业科技有限责任公司技术专家。

驻县的第一周，小陈带领 3 名队员深入方方面面走访调查，以下是他的调查日志内容。

2019 年 3 月 11 日 周一

今天是驻县的第一天。上午，我们与李县长会面，他介绍了 W 县的基本情况：W 县地处 G 省中部，县域面积 2065 平方公里，总人口 34.5 万人，其中农业人口 32.2 万人，共辖 12 镇 4 乡 217 个行政村。该县共有贫困户 1.73 万户，贫困人口 7.45 万人，贫困面 21.59%，是 G 省深度贫困县之一，脱贫攻坚任务十分艰巨。

下午，我召集队员开了碰头会，让大家谈谈各自想法。王老师想重点关注教育问题，他说：“扶贫先扶智，让孩子们接受良好教育，是阻断贫困代际传递的重要途径。”马医生想重点关注医疗问题，她准备先从县医院着手了解情况。张主任是农业技术专家，他告诉我们，W 县素有“中国马铃薯良种之乡”之称，他想重点关注农产品种植及深加工方面的问题。而我想重点关注一下县里的就业问题，“授人以渔”才能真正帮助贫困户过上好日子。



2019年3月12日 周二

上午，我们一起去了北寨镇。W县真是个神奇的地方！奇特的地形地貌和特殊的气候条件造就了如画般的自然景观。有高山，有森林，还有水系，自然风光非常美丽。把绿水青山变成金山银山，将丰富多彩的自然风光与脱贫攻坚工作结合起来，对县里的脱贫工作乃至未来的长远发展都会起到很大作用。

下午，我和马医生去了县医院。县医院的门诊大楼刚翻新，就医环境看起来还不错，但进一步走访发现，医疗设备陈旧老化，像B超机、核磁、CT这类设备已多年没有更换过。比起设备，人才短缺、技术落后是更大的问题。医院乔院长说：“两年来只招到两个人，上个月还走了一个，去了省里的大医院。招不到人便没有办法提升技术。无法提升技术，便没人来看病，更留不住人才。”但我们了解到，该院新招的医务人员，每月工资有六七千元，对于一个贫困县来说，这样的工资并不算低。可为什么留不住人呢？乔院长告诉我们，这与医生自身职业发展的特点有关。医生技术的进步需要不断地学习，只有接触更多的患者，见识更多的病例，才能让自身医术不断提高，解决更多疑难病例。而只有大医院才能给予这样的成长机会和平台。

从县医院出来，我们去了贫困户老杨家。“别人拿钱供孩子读书，我是拿钱供孩子看病。”这是老杨对我说的第一句话。原来，老杨大儿子患有重度糖尿病，大部分时间在病床上度过。“在县医院治疗效果不怎么好，可又没钱带他去大医院看，只有先吃药维持吧。”老杨说，“今年我种了不少香菇和羊肚菌，等多攒些钱就带儿子去外地看病。”

2019年3月13日 周三

今天，我和王老师与县教育局刘局长一起去县城的育红中学考察。去的路上，刘局长告诉我们，专任教师数量不足、整体素质不高是当前的大难题。

育红中学算是W县教学条件比较好的学校了，但是学校除了购置必需的教学、办公用品来维持正常的教学工作外，已无能力添置电教设备、教学挂图、投影仪等



教辅设备，学校连一个图书室都没有。教师们知识结构老化、教学方式陈旧。面对课改的新要求，他们明显力不从心，更谈不上运用现代化教学手段了。由于经费紧张，老师们也没有参加业务培训和到外地听课学习的机会。育红中学黄校长说：“教学条件差、待遇低，难以吸引优秀人才来任教。没有人才，就难以提高教学水平，这是个恶性循环。”

2019年3月14日 周四

这几天，张主任跑了好几个镇，走访了几家企业，深入了解 W 县产业发展的状况。张主任告诉我们，马铃薯、中医药、食用菌是县里三大优势产业，已初步形成主导产业雏形，但产业布局零星分散，基础设施建设严重滞后，没有形成区域发展、规模发展，产业集中度不高。全县产业发展的科技支撑体系还不健全，特别缺乏科研技术人员。

下午，我和张主任一起去了马铃薯种植基地。基地负责人说，现有产品仍以初级产品为主，缺乏深加工增值，没有形成品牌效应，导致市场竞争力弱，盈利能力不强。由于缺乏技术专家指导，村民在种植过程中遇到的问题经常得不到及时解决。

2019年3月15日 周五

一大早，我和张主任去了一家食用菌生产企业，就是收购贫困户老杨种植的香菇和羊肚菌的那家。这家企业的吴经理告诉我，县政府去年就想把三家食用菌生产企业整合起来，打造一个食用菌产业园区，可迟迟没有落地。人手不足是一大难题，很多种植农户都外出务工了，留在家的又缺乏种植技术。回来的路上，我琢磨着，要是能将无法外出务工的贫困人员吸引到食用菌产业园区中来，让村民“不出村、有活干、把钱赚”就好了。

下午，队员们聚在一起，商讨如何利用自身优势，开展后续扶贫工作。经过一周的走访调查，大家更加坚定了打赢脱贫攻坚战的信念与决心。

材料 4

为了促进快递配送从业青年的职业发展和社会融入，共青团 H 省委邀请了部分



省人大代表、省政协委员，走进快递企业开展调研，并与企业代表、从业青年代表等进行座谈交流。以下是座谈时所收集到的部分资料。

共青团H省委权益部部长：习近平总书记明确要求共青团主动关注、积极联系、有效覆盖快递小哥等新兴青年群体。为了解并解决快递配送从业青年在职业发展和融入社会方面面临的一些问题，今年年初，我们面向这一群体开展了一次问卷调查。

结果显示，受访者中，每天工作时间超过8小时的占88.32%，其中工作8-10小时的占31.79%，工作10-12小时的占27.66%，工作12小时以上的占28.87%；每月休息时间不超过4天的占94.84%，一天都没休息的占25.09%。

有受访者表示，当前大部分快递公司制定了完善的用工制度，但仍有一小部分快递公司存在规避劳动法、不与员工签订劳动合同等问题。受访者中，没有与公司签订劳动合同的占6.74%，与公司签订劳动合同期限为1年的占60.52%，签2年的占22.33%，签3年及以上的占10.41%；从事快递工作的时间不足1年的占48.0%，工作1-3年的占32.6%，工作3年以上的熟练工仅占19.4%。

关于职业发展，有47.15%的受访者表示所在快递公司职业发展通道设置不合理，而在这些受访者中，有60.5%的人表示不愿意在公司继续工作，有“跳槽”意愿；在社会融入方面，20.79%的受访者表示城市归属感差，身在城市却无法融入城市。

解决快递配送从业青年面临的问题，需要社会各方的关心支持，需要各位人大代表、政协委员的建言献策。

快递人员代表：我今年22岁，来公司有一年了，每天都处于“抢时间”的状态。上个月在派送中和一辆面包车发生了擦碰，幸好人没事，可是误点导致客户投诉，公司扣了绩效，结果一天就白干了。这种事，在同事身上也常有发生。借着这次机会，我想建议公司确定更加合理的配送量、送达时间和薪酬标准，不能“以罚代管”。我喜欢我工作的这座城市，想留下来和这个城市的青年们一样，努力奋斗，创造美好生活。可是，每天“累得下班就想睡觉”的工作压力，让我没精力参与正常的社会交往、体验这座城市的美好。我感觉，我始终像一个过路人。



某快递企业负责人：公众对快递人员的辛苦和安全风险缺乏了解，对他们不够尊重、理解与认可。有些地方，甚至存在客户辱骂、敲诈快递从业人员的问题。这些都导致快递人员离职率很高，我们的用工成本也随之提高。

省人大代表 A：经过这次调研，我们对快递人员的劳动保障、安全风险和权益保护等问题有了更深入的了解。我们会建议相关部门统一快递人员的职业准入和培训标准，对快递人员的业务水平、职业素养等加以提高。快递企业也要给快递人员提供发展通道和晋升平台，让他们有盼头。

省政协委员 B：大多数快递小哥缺乏应有的保障，要想办法减轻他们的生活压力。还要提升公众对快递小哥的理解和尊重，让他们工作得有尊严、更体面。我们会呼吁全社会进一步关注快递小哥面临的诸多问题。

材料 5

2019 年 4 月，S 省省委人才发展局在外省某高校举办引进高层次人才政策宣讲会。宣讲会吸引了来自全国各地的 1000 多人参加。

刚从国外归来的医学博士小田就是此次参会者之一。S 省优美的环境、清新的空气、便利的交通、广阔的前景都吸引着她，使她对宣讲会充满着期待。

小田一早便来到会场，在入口处，她收到了工作人员发放的一本《S 省引才政策选编》。小册子的首页写着：栽下梧桐树，引得凤凰来。入座后，小田翻开小册子，仔细阅读起来：

S 省坚持把人才作为第一资源，以习近平总书记关于人才工作重要论述为指导，加强全省人才工作顶层设计和制度安排。以制定实施《百万人才进 S 省行动计划（2018-2025 年）》（以下简称《行动计划》）为主要抓手，不断创新人才引进培养机制，实行更加积极、开放、有效的人才政策，向国内外优秀人才敞开最热情的怀抱。《行动计划》明确，从 2018 年至 2025 年，S 省将引进各类人才 100 万人，并从 4 个方面提出 30 条含金量十足的政策，不断完善人才引进、管理、评价、流动、激励、保障等领域的制度体系，为广大人才来 S 省干事创业提供有力的制度保障。



●《行动计划》出台后，S省全面梳理现有人才政策，制定了一批急需政策，调整了一批过时政策，逐步建立健全人才制度体系。特别是在人才服务方面，制定出台了《关于引进人才住房保障的指导意见》《S省高层次人才子女入学实施办法》《关于引进高层次人才配偶就业安置实施办法》等制度，基本形成覆盖人才落户、安居、购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障、出入境、居（停）留等全方位的人才服务保障政策体系，着力解除人才来S省就业创业的后顾之忧。

●以新一轮党政机构改革为契机，S省成立省委人才工作委员会，加强对全省人才工作的宏观指导、科学决策、统筹协调和督促落实，着力提升人才工作地位；组建省委人才发展局，并加挂省委人才工作委员会办公室牌子，进一步整合人才工作相关力量，统筹全省人才政策、项目、资金、力量等资源，建立起统一高效的党管人才领导体制，用前所未有的力度推进招才引智工作。

翻看小册子，小田注意到了会场左侧的展板。她走到展板前，看到展板上列出了S省针对高层次人才制定的重点项目——大师级人才、杰出人才引进计划。该计划聚焦航天领域重大科技创新基地、国家深海基地南方中心、国家南繁科研育种基地、国家热带农业科学中心、全球动植物种质资源引进中转基地5大平台，以及教育、医疗、科技、文化等重点领域，积极推动高校、医院、科研院所、企业等用人单位引进大师级人才、杰出人才。人才来省后可以直接纳入省委联系服务重点专家范围，享受免租金、可拎包入住的人才公寓；在薪酬待遇、科研资助等方面，采用“一人一策、一事一议”的方式给予支持。同时，鼓励用人单位采用年薪制、协议工资制的方式提供报酬，并配备工作助手。对于大师级人才、杰出人才领衔的团队式引进，S省将集中政策和财力给予重点支持。

正看着展板上的内容，一阵优美的旋律吸引了小田的注意。此时，会场前方的屏幕开始播放宣传片。“改革的动力、创新的活力，正让我省穿山越水一路向前，让每一个梦想都有生长的土壤，让每一种奋斗都有驰骋的天空。你的舞台就在眼前，在这里，你的未来更加精彩！”时长8分钟的宣传片让在场的所有参会者充分感受



到了 S 省的魅力。

宣传片播放结束后，宣讲会正式开始，S 省省委人才发展局有关负责人发表了热情洋溢的推介讲话，向广大优秀人才发出诚挚邀请。

作答要求

一、根据“给定资料 1”，概括 L 省在人才的政治引领方面的主要举措。（10 分）

要求：全面，准确，有条理；不超过 200 字。

二、“给定资料 2”中，M 农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？（15 分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过 300 字。

三、假设你是队长小陈，请根据“给定资料 3”提供的调查日志内容，拟定脱贫攻坚队下一步工作的主要任务及措施。（20 分）

要求：要点完整，措施具体，条理清晰；不超过 500 字。

四、调研结束后，共青团 H 省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和融入的调研报告。假设你是该调研组成员，请根据“给定资料 4”，撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。（25 分）

要求：（1）问题梳理全面、准确；（2）所提建议有针对性、切实可行；（3）不超过 500 字。

五、假设你是 S 省省委人才发展局的工作人员，请根据“给定资料 5”，以“海纳百川聚四方之才”为题，为 S 省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。（30 分）

要求：（1）角色定位准确；（2）内容切合主题；（3）语言流畅，有感染力；（4）字数 800~1000 字。



第二章 | 参考答案

第一套 2022 年国考《申论》行政执法类参考答案

作答要求

一、“给定资料 1”反映了 N 市积极落实惠企政策的有关情况，请简述其主要做法及成效。(15 分)

要求：全面，准确，有条理；不超过 250 字。

| 成公答案 |

做法：1. 开设“政策直达直兑”绿色通道。2. 推出“免申即享”服务。3. 提供“家访式”上门服务。4. 成立“帮办代办服务中心”，组建工作队伍。5. 搭建“亲清家园”智慧服务平台，推行惠企政策“掌上提、在线批、直达付、全程督”服务模式。6. 推出涉税业务全国通办服务。

成效：1. 确保了资金的及时、高效、精准分配，切实为企业纾困解难。2. 做到应享尽享、应兑尽兑，切实增强企业的获得感。3. 实现“政策找人”。4. 让企业少跑腿、好办事、不添堵。5. 让惠企政策直达“准、快、实”。6. 实现政务服务跨省通办，“异地易办”。

二、根据“给定资料 2”，谈谈你对“现在撤掉的是‘眼中的柜台’，但我们更要在撤掉‘心中的柜台’上下功夫。”这句话的理解。(15 分)

要求：分析全面，条理清晰；不超过 300 字。

| 成公答案 |

撤掉眼中的柜台指：①无柜台办理模式让群众观看操作过程，无障碍交流让办事更加轻松和高效。②从“面对面”窗口受理到“肩并肩”帮办服务，是为民服务形式的小变化，更蕴含政府服务理念的转变。

撤掉心中的柜台指：①受理人员有心理落差，面对群众多样化需求，茫然失措，疲于应付，不适应办理无差别全科受理事项。②第一时间加强受理人员业务培训，



重点培训高频事项流程，做到进一门、取一号、找一人、办成事；③对于涉及不同主管部门职能分工，加强沟通协调，推进行政管理体制同步改革。

因此，在消除距离感，提升群众获得感和满意度的同时更要转变工作观念，让更多群众享受到改革带来的红利。

三、J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好。请根据“给定资料3”，就J市税务局如何进一步强化举措、巩固成果，形成长效机制，撰写一份工作建议。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）建议具有针对性、可行性；（3）准确简明，条理清晰；（4）不超过500字。

成公答案

关于J市税务局优化税收服务的工作建议

J市税务局积极优化税收服务，为群众办实事，采取了多项举措，效果良好。为推动J市税务局进一步强化举措、巩固成果、形成长效机制，特提出如下建议：

一、优化办事服务。党史学习与税收工作相结合，将与群众接触频次高、办理复杂的业务列为重点项目，打通部门间业务壁垒，实行多部门联办，推进以数治税，构建集成服务应用平台，办税服务向智能化、数字化、场景化转变。

二、创新服务模式。推出“线上+线下”陪办服务模式。线上，“云税官”以屏幕共享的方式，通过云端实时辅导纳税人网上办税；线下，根据纳税人需求和实际状况，帮助特殊业务、特殊人群、特殊事件协调各类涉税事项。

三、完善乡村服务。依托“互联网+政务服务”资源，提供指引功能二维码，派人实地巡回指导，进乡入村帮助办理业务。

四、开展专业服务。成立党员服务队，开展政策辅导，梳理和讲解税惠政策；设立服务热线，抽调业务骨干专门负责接听答复。

五、设置针对性服务。推出“办税指南针”等有针对性服务举措，引入第三方服务，提供“一对一”辅导。



四、有关部门拟召开一场以“严执法，优服务，促发展”为主题的经验交流会。请根据“给定资料4”，撰写一份关于L海关的工作经验交流材料提纲。（20分）

要求：（1）紧扣资料，内容全面；（2）准确简明，条理清晰；（3）不超过500字。

| 成公答案 |

“严执法，优服务，促发展”经验交流材料提纲

（或关于L海关的工作经验交流材料提纲）

一、背景：种子进出境检验检疫是L海关的重点业务工作之一，因此我们必须做到严执法、优服务、促发展。

二、经验：

（一）总结监管经验，形成科学完备的检疫监管体系，切实为外繁制种产业健康发展保驾护航。工作人员专业负责，加强进境原种抽样检测，开展病虫害监测，把病虫害扼杀在初始阶段。

（二）反应迅速，主动组织有关专家为企业解读新规，通过讲解和指导，帮助企业积极应对，避免重大损失。将进行跟踪研究和评估国外技术性贸易措施，提出针对性应对措施和建议。

（三）投入和优化国家重点实验室，为多方面提供技术支撑。建立种子健康研究中心。加强实验室建设，探索建立监管信息化平台，通过大数据比对，提高检测的针对性和检出率，用先进技术护航产业发展。

（四）全面分析问题，指导企业进行多样化选择，针对性帮助企业解决问题。积极对接相关部门，为进境种子优先配舱，强化全国“一体化”通关。着力落实相关制度，需进行实验室检测的种子，相关负责人提交承诺书，可先行提离，优先保障工作顺利开展。

（五）全面推广上线预约通关网上办理平台，开通7×24预约通关和查验服务。创新检疫监管模式，持续提升通关效率，支持扩大出口。

五、反食品浪费法实施后，G市市场监管局开出的首张《责令改正通知书》引



发了社会热议。请根据“给定资料5”，以G市市场监管局的名义撰写一封公开信，回应社会关切，正确引导舆论，营造良好的执法环境。（30分）

要求：（1）观点鲜明，内容全面；（2）逻辑清晰，用语恰当；（3）字数800~1000字。

| 成公答案 |

关于我局首张《责令整改通知书》的公开信

广大市民朋友：

我国于2021年4月29日，经第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过并颁布实施《中华人民共和国反食品浪费法》。5月11日，我市市场监管局向辖区内一所中学开出《责令改正通知书》，并对当事人进行了约谈。此通知书被认为是《反食品浪费法》实施之后开出的首张“罚单”，由此引发了社会热议。为回应社会关切，共同营造良好的执法环境，现将相关情况说明如下：

一、执法行为合乎规范。学校食堂行为确属不当：

（一）触及刚颁布的《反食品浪费法》。

（二）浪费食物造成了巨大的经济浪费，且处理食品垃圾会严重破坏自然环境。

（三）不利于勤俭节约校风的形成。

（四）不利于全社会有效扼杀食品浪费的歪风邪气，形成厉行节俭之风。

二、执法工作还需完善。此次执法行为也确实存在有待完善之处，网友的热议也引发我们思考。为更好地践行执法为民原则，我市将加快完善法制建设。（一）完善配套执行操作标准。如明确食材可以食用、丢弃的标准，让群众与执法人员都能够做到心中有数。（二）完善捐赠平台和制度。指定第三方平台或公益组织，让群众有可捐赠之处，真正做到物尽其用、不浪费。（三）因地制宜提高立法质量。根据具体情况和实际需要，制定反食品浪费的具体办法，充分动员社会各方面发表意见，吸纳群众的建议。（四）加强执法队伍建设。通过开展系列培训，让执法人员深入具体的生活案例，吃透法律精神，做到文以致用，读懂生活，读懂民心。

反食品浪费法的出台，是基于我国粮食的供求矛盾，意在解决生活中粮食浪费现象严重的问题。执法为民根本在于人民，任何法律的落实离不开广大人民群众的理解与支持。希望在以后的日子里，大家能够提出更多宝贵的意见及建议，共建法



治社会新局面。

G 市市场监管局

XXXX 年 XX 月 XX 日

第二套 2021 年国考《申论》地市级

作答要求

一、“给定资料 1”中，风林村在实施“村寨银行”项目后，发生了巨大变化，请你谈谈风林村有了哪些变化。（10 分）

要求：全面，准确，有条理；不超过 250 字。

| 成公答案 |

1. 自治制度更有效。因地制宜制定村规民约，村民关系更和睦，“一事一议”落到实处；划定了自然保护地，明确了管理条例，全体村民有权监督。
2. 村民环保更自觉。既满足了村民生产生活资金需求，又激发了村民保护生态的内生动力。
3. 转变了发展方式。种植果树，开辟了中药材生产基地，通过专业合作社把农产品销往全国，村民增收。
4. 生态变好。珍稀动物变多，带动旅游业，村民致富劲头更足。
5. 走上了绿色发展之路。改变了人们观念和行为方式，改善自然，实现人与自然的平衡和发展。

二、“给定资料 2”中说：“我们不仅仅是为乡村群众唱几场戏，更重要的是要“种戏”。请你根据“给定资料 2”，谈谈对“种戏”的理解。（15 分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过 300 字。

| 成公答案 |

“种戏”是指遵循戏曲的生存与发展规律，回归民间，回归群众，让戏曲在乡村扎根。



具体表现为：1.文化惠民让群众“自娱自乐”。比如鼓励戏曲艺术表演团体与乡村戏曲团队开展“结对子、育骨干”活动，多方式鼓励民间文艺团体发展，传帮带乡村文艺人才。2.借助民间生活礼仪培育戏曲的文化土壤。结合民间风俗和节庆文化开展戏曲演出。3.对戏曲剧目进行现代化创新。针对不同年龄段观众需求、乡村演出市场规律安排演出计划，加入现代元素，创排现代戏曲作品。4.普及戏曲知识，培养乡村观众喜欢戏曲。5.联合创办戏曲表演班培养乡村子弟，反哺乡村。

总之，戏曲生长、活跃、变革在民间，“种戏”才能让戏曲在乡村持续发展。

三、H市近期准备召开“社区治理与服务经验交流座谈会”，你作为石板街道负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“清河社区的治理之道”为题，写一份发言提纲。（20分）

要求：（1）内容全面，具体；（2）有逻辑性，语言流畅；（3）不超过450字。

| 成公答案一 |

清河社区的治理之道

一、背景：清河社区是H市最古老的街区之一，曾经河水清澈，后遭污染，用心治理后，越变越美。

二、治理经验：

（一）污水治理。五水共治，截污纳管，污水零直排等模式，关停沿岸“散乱污”小作坊。

（二）街道改造。支持商业化改造，简便审批程序，保留历史积淀，老城记忆，增添艺术文化气息。

（三）养老服务。开设老人家园，引领老人生活方式，消除与时代隔阂感，找到归属感、共鸣点；设置兴趣小组、功能区及相关课程，由专业老师定期教学；就近设立社区卫生站，服务全面，方便居民就医。

（四）管理商家。引入“城市眼”管理模式，全天候监控重点区域，识别违规行为和不文明现象；建立多部门联合管理工作微信群，及时通报商家整改，社区监



督，城管兜底；成立自治管理委员会，提高商家主动性。

（五）社区共治。听取、记录居民意见，作为“微更新”的工作参考。

| 成公答案二 |

清河社区的治理之道

一、背景：清河社区是H市最古老的街区之一，曾经河水清澈，后遭污染，用心治理后，越变越美。

二、治理经验：

（一）改造人居环境。采用五水共治等模式治理污水，关停沿岸“散乱污”小作坊；街道改造，支持商业化改造，简便审批程序，保护历史文化，保留老城记忆，增添艺术文化气息。

（二）优化社区服务。重点服务老人，开设老人家园，引领老人生活方式，消除与时代的隔阂感，找到归属感、共鸣点；设置兴趣小组、功能区及相关课程，由专业老师定期教学；就近设立社区卫生站，服务全面，方便居民就医。

（三）共治社区事务。引入“城市眼”管理模式，全天候监控重点区域，识别违规行为和不文明现象；建立多部门联合管理工作微信群，及时通报商家整改，社区监督，城管兜底；成立自治管理委员会，提高商家主动性；听取居民意见，做好记录，作为“微更新”的工作参考。

四、请你根据“给定资料4”，对Z市人行道存在的问题进行梳理，并提出解决建议。（20分）

要求：（1）问题梳理全面，准确；（2）所提建议与问题相对应，明确具体，切实可行；（3）不超过450字。

| 成公答案 |

1. 问题：树木挤占，窨井盖凸凹不平，电表箱随意设置等，涉及部门多，协商效果差。

建议：完善市政设施，移植占道树木，维修窨井盖，合理设置电表箱，畅通盲



道；主管部门牵头，成立综合治理小组，开展专项整治，明确权责，分工协作。

2. 问题：占道施工，出现“断头”路，建筑材料堆放，没有交通警示和疏导；被迫走机动车道，安全隐患多；污染环境；工期拖延。

建议：合理施工，避免两头开挖，及时清理施工材料，做好交通警示和疏导；减少灰尘、噪音污染；提高施工效率。

3. 问题：非机动车占道；维修摊点占道经营；无非机动车道，人车混行严重，导致安全事故。

建议：清晰设置禁停标志，增设非机动车停放点；规划摊贩经营场所；设置非机动车道，加强非机动车辆管理和交通巡查；加强普法，引导市民遵守交通规则。

4. 问题：人行道本质功能被忽视。

建议：更新和提升对城市运行规律的认识，真正从人行道的本质功能出发，统筹做好建设和管理，保障行人通行权益。

五、“给定资料1”中说“物无妄然，必由其理”，这句话对提升治理效能有深刻的启示。请你参考给定资料，联系实际，以“‘治’慧”为题，写一篇文章。（35分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；（3）思路清晰，语言流畅；（4）字数1000~1200字。

| 成公范文 |

“治”慧

古语说：“物无妄然，必由其理。”就是说，天底下万事万物都不是凭空产生的，不是随意发展的，不是偶然呈现的，一定是顺着它本身的内部法则、运行规律而来的。这个“理”，说得直白点，就是道理、规律。春暖，夏炎，秋凉，冬寒，这是自然规律；春耕、夏耘、秋收、冬藏，这是遵循规律。治理也是如此，遵循规律，才能提升效能；遵循规律，才能彰显智慧。

遵循自然规律，提升环境治理效能。什么是自然规律？用毛泽东同志的词来说，就是“漫江碧透，层林尽染”“鹰击长空，鱼翔浅底，万类霜天竞自由”。遵循自



然规律，就是要任万物生长，护绿水青山。譬如，风林村引入“村寨银行”项目，因地制宜，遵循自然规律，大大提升了环境治理效能，最终实现了人与青山共美，天人合一的和谐境界。相反，日本不吸取兵库县的历史教训，违背生态自然运行规律，妄图将核废水排入太平洋，最终必然带来全球环境的灾难，也威胁我国的环境治理效能。所以，提升环境治理效能，必须遵循生态自然规律，走绿色发展之道。

遵循文化规律，提升文化治理效能。所谓文化规律，就是文化的生存和发展需要有相应的土壤。那这块土壤是什么呢？一言以蔽之，就是民间，就是人民群众的生活。比如，新民县实施文化惠民工程，唱戏更“种戏”，遵循戏曲生存与发展的规律，让戏曲生长在民间、活跃在民间、变革在民间，让传统戏曲传唱当代故事，让传统戏曲焕发新的生机。同样的，习近平总书记专门写信表扬过的内蒙古“乌兰牧骑”红色文艺轻骑兵，也是遵循了文化工作的规律，先做群众的学生，再做群众的先生，让红色文化的嫩芽根植于草原大地、根植于牧区生活、根植于牧民心田。由此可见，“人民需要文艺，文艺需要人民。”要打造活的文化，提升文化治理效能，必须遵循文化规律，坚持以人民为中心。

遵循社区治理之道，提升社区治理效能。所谓社区治理之道，就是社区治理的规律。社区治理的规律，我的理解，就是要以人为本，用心治理，让社区居民、社区企业享受到放管服的优惠。就好比，清河社区治理污水，改造街道，服务商家，促进共治，用心给这片土地最大的温暖，让社区变得越来越美，居民也交口称赞。再比如，近来疫情反复不定，很多社区急锣密鼓地开展接种疫苗的工作，而且纷纷出奇招、想妙招，激励居民积极主动接种疫苗，赢得了居民的认可。这些社区的有效治理，正是遵循了“以人为本”的治理之道。由此可见，社区治理，归根到底，也要遵循规律。

遵循城市运行规律，提升城市治理效能。高铁遵循着轨道，才能行稳致远；火箭遵循着轨道，才能直冲云霄。城市运行，也是如此。如果城市基础设施不是为市民而建设、而管理、而服务，就很难健康运转。例如，某市人行道，盲道被树木挤占，人行道被电动车挤占，损害了市民的通行权益，造成诸多不便，甚至安全风险。相反，疫情期间，为了方便老人等弱势群体顺畅同行，无锡火车站贴心地开通了绿



色通道，被网友赞为“无锡善”；而合肥市考虑到两名在合肥确诊的新冠肺炎患者家在外省，治愈出院后继续留其在合肥，并承担所有费用，被媒体誉为“合肥暖”。这些暖心之举，告诉了我们什么叫“以人为本”，什么叫“城市为人而建”。所以说，城市治理必须遵循规律，城市基础设施要从本质功能出发，保障市民权益，让城市真正宜居。

《老子》有言：“夫物芸芸，各复归其根。”万物都有根源，治理也要抓住规律。“治大国若烹小鲜”的前提是，抓住治理规律。不管是生态治理，还是文化治理，不管是社区治理，还是城市治理，都要探究规律，进而遵循规律。这些规律的背后，都是同一个字——人。这，就是治理的智慧。只有不断地回归群众、以人为本，才能真正提升治理效能，开创现代化治理的新格局。

第三套 2020 年国考《申论》副省级

作答要求

一、根据“给定资料1”，概括L省在人才的政治引领方面的主要举措。（10分）

要求：全面，准确，有条理；不超过200字。

| 成公答案 |

1. 构建权责明确、务实管用的组织架构，实施一把手责任制，调整机构布局，整合人才。
2. 加强人才培养，实施“爱国、奋斗、奉献”精神教育三年行动计划，组织人才赴红色教育基地学习。
3. 举办高层次人才学习会，颁奖、制作视频，开展榜样评选活动。
4. 开展对口帮扶，选派人才到帮扶地区服务锻炼，依托博士服务团计划，帮扶西部和革命老区。
5. 团结专家人才。建立专家联系制度，坚持“四必访两必到”，注重“关键小事”用心服务。



二、“给定资料2”中，M农场的案例为新时代青年创业提供了哪些启示？（15分）

要求：分析全面，条理清晰；不超过300字。

| 成公答案 |

①响应乡村振兴战略。有利国利民的初衷，有社会担当，做对国家社会发展有意义的事。

②利用高新技术，为传统产业增效。引入人工智能，机器代替人，提高效率，降低成本；利用物联网技术、智能机器，监测采集数据，实现无人化、智能化管理。

③以生态为基础促进产业融合。引入旅游、文化、艺术多元化产业，打造衍生产品，创造发展机遇。打破传统单一产业模式，实现一二三产业高度融合发展，打造新型全产业链模式。

④培养知识型、技术型的新型农民，打造创业生力军。提供青年人发展新型农业、改变乡村的平台。打造良好职业形象，带动农民和返乡青年扎根农村。

三、假设你是队长小陈，请根据“给定资料3”提供的调查日志内容，拟定脱贫攻坚队下一步工作的主要任务及措施。（20分）

要求：要点完整，措施具体，条理清晰；不超过500字。

| 成公答案 |

一、主要任务：教育扶贫、医疗扶贫、产业扶贫、就业扶贫。

二、措施：1. 产业。①利用自然风光优势，发展旅游业；②发展马铃薯、中医药、食用菌三大优势产业、主导产业，科学整合产业布局，完善基础设施，形成区域发展、规模发展，提高产业集中度；③健全科技支撑体系，引进、培养科研技术人员；④推进产品深加工增值，打造品牌，增强市场竞争力和产业的盈利能力；⑤组织技术专家，及时指导解决村民种植问题。

2. 医疗。①更换老旧医疗设备，提供人才成长机会和平台，招聘人才、留住人才，提升技术；②落实医疗保障制度、新农合大病保险政策，解决看病贵问题；③提升基层医疗水平，实现就近就医。



3. 教育。①加大教育投入，添置教辅设备，增建图书室；②进行教师业务培训，组织外地听课学习，更新知识结构、教学方式，提升教师素质，按照课改新要求，学会运用现代化教学手段；③提升教学条件、待遇，吸引优秀人才任教，增加专任教师，提高教学水平。

4. 就业。①整合生产企业，打造产业园区，吸引贫困人员到产业园区就业；②培训种植技术，就近就业，增加收入；③吸引外出务工人员返乡创业就业，发展快递等配套服务业。

四、调研结束后，共青团H省委拟起草一份关于促进快递配送从业青年职业发展和融入的调研报告。假设你是该调研组成员，请根据“给定资料4”，撰写调研报告中“问题”与“建议”这两部分内容的提纲。（25分）

要求：（1）问题梳理全面，准确；（2）所提建议有针对性，切实可行性；（3）不超过500字。

| 成公答案 |

一、问题：

1. 工作压力大：时间长、强度大，休息时间少。
2. 企业用工制度不完善：部分企业规避劳动法，不与员工签订劳动合同或者只签订短期合同。
3. 职业发展受阻：企业的职业发展通道设置不合理，员工对企业的忠诚度不高（低）。
4. 存在安全风险：公司绩效考核不够（缺乏）人性化，快递员“抢时间”易产生交通事故，离职率高。

5. 难以融入社会：城市归属感差。社会交往少，不能体验城市的美好。

6. 社会认同感差：缺乏社会尊重、理解与认可。客户辱骂、敲诈。

二、对策：

1. 改善工作环境：缩短工作时长，减轻压力。



2. 企业完善用工制度：①依法签订劳动合同；②相关部门统一快递人员职业准入和培训标准，提高快递人员业务水平、素养等。

3. 畅通职业发展渠道：企业完善考核和晋升制度，给快递人员提供发展通道和晋升平台，提高员工职业忠诚度。

4. 完善考核制度：确定更加合理的配送量、送达时间和薪酬标准，不能以罚代管。

5. 提高社会认同感：社会正面宣传，呼吁社会尊重、理解与关注从业人员。

6. 加强监管：政府加强对快递行业监督，督促企业整改，规范企业不法用工行为；媒体和社会舆论也可以参与监督。

7. 从业人员自律：快递从业人员应该自觉遵守相关规则。

五、假设你是 S 省省委人才发展局的工作人员，请根据“给定资料 5”，以“海纳百川 聚四方之才”为题，为 S 省省委人才发展局有关负责人撰写宣讲会上的推介讲话稿。（30 分）

要求：（1）角色定位准确；（2）内容切合主题；（3）语言流畅，有感染力；（4）字数 800~1000 字。

| 成公答案 |

海纳百川 聚四方之才

亲爱的朋友们：

大家好！我是 S 省省委人才发展局有关负责人 XXX，很荣幸能够在高校举办引进高层次人才政策宣讲会上和大家进行本次交流。我省环境优美、空气清新、交通便利、发展前景广阔，非常适合高端人才来此干事创业，实现自己的理想。下面由我介绍一下我省人才引进的政策。

栽下梧桐树，引得凤凰来。我省大力实施人才引进计划。坚持把人才作为第一资源，加强全省人才工作顶层设计和制度安排，制定实施《百万人才进 S 省行动计划（2018-2025 年）》。该计划创新人才引进培养机制，实行更加积极、开放、有效的人才政策，向国内外优秀人才敞开最热情的怀抱。我省将引进各类人才 100 万人，



不断完善人才引进、管理、评价、流动、激励、保障等领域的制度体系，为广大人才来 S 省干事创业提供有力的制度保障。

我省逐步建立健全人才制度体系，形成了全方位的人才服务保障政策体系，解决就业创业的后顾之忧。S 省全面梳理现有人才政策，制定了一批急需政策，调整了一批过时政策，制定出台了引进人才住房保障、高层次人才子女入学、配偶就业安置等制度，基本形成覆盖人才落户、安居、购房、购车、子女入学、配偶就业、医疗保障、出入境、居（停）留等全方位的人才服务保障政策体系，着力解除人才来 S 省就业创业的后顾之忧。

值得关注的是，我省针对高层次人才制定的重点项目——大师级人才、杰出人才引进计划。该计划聚焦航天、深海、科研育种、热带农业、种质资源引进 5 大平台，以及教育、医疗、科技、文化等重点领域，积极推动用人单位引进大师级人才、杰出人才。人才来省后可以直接纳入省委联系服务重点专家范围，享受免租金、可拎包入住的人才公寓；在薪酬待遇、科研资助等方面，采用“一人一策、一事一议”的方式给予支持。同时，鼓励用人单位采用年薪制、协议工资制的方式提供报酬，并配备工作助手。

对于人才的培养和扶持，S 省也是重拳出击。以新一轮党政机构改革为契机，成立省委人才工作委员会，组建省委人才发展局，并加挂省委人才工作委员会办公室的牌子，建立起统一高效的党管人才领导体制，用前所未有的力度推进招才引智工作。

我省改革的动力足，创新的活力强。舞台就在眼前。在这里，让每一个梦想都有生长的土壤，让每一种奋斗都有驰骋的天空，让你的未来更加精彩！

谢谢大家！